**І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ, МЕТА, ОСНОВНІ ЗАВДАННЯ ТА ПАСПОРТ БЮДЖЕТНОЇ ПРОГРАМИ**

Енергозбереження є особливим напрямом життєдіяльності суб'єктів та об'єктів господарювання, однією з характеристик якого є інтенсивний тип розширеного відтворення. З точки зору першого закону термодинаміки треба зберігати здатність енергії виконувати роботу (ексергію), що є мірою енергетичної ефективності. Оскільки термодинамічний мінімум витрат ПЕР на виробництво товарів та послуг не може бути досягнутий, то сам процес зменшення енергоємності є нескінченним.

При проведенні енергозберігаючої політики важливо розрізняти економію ПЕР, що супроводжує «природні» структурні зміни, технічний прогрес у господарстві та економію ПЕР за рахунок активних дій, зокрема, з виділення цільових капітальних вкладень та введення цілеспрямованої системи економічного стимулювання. Пряма економія ПЕР визначається економією за рахунок зменшення втрат енергії на всіх ступенях її виробництва, перетворення і використання, вдосконалення організації та управління виробництвом, підвищення рівня використання ПЕР. Непряма ж економія ПЕР досягається шляхом підвищення якості продукції,зменшення її матеріалоємності, використання нових матеріалів, сировини тощо.

Під структурною економією ПЕР вважають економію ПЕР, що досягається за рахунок переходу від більш енергоємної структури економіки до менш енергоємної шляхом зміни міжгалузевих та внутрішньогалузевих пропорцій у напряму розвитку сучасних виробництв та випуску менш енергоємних видів продукції. До неефективних (марнотратних) відносяться витрати ПЕР, зумовлені недотриманням вимог державних стандартів, режимних та технологічних карт, затвердженої проектної документації на енерго- і теплопостачання, а також на споруди в частині погіршення їх тепло-ізолюючих властивостей в опалювальний сезон, паспортів на діюче обладнання, в тому числі систематичне, без виробничої потреби, використання палива, недовантаження або використання на холостому ходу силових трансформаторів, електропечей та іншого паливо- і енерго-використовуючого обладнання, не обумовлене вимогами надійності або безпеки.

Як наслідок, економія ПЕР супроводжується підвищенням ефективності суспільного виробництва. Зменшення споживання енергії досягається при менших капітальних вкладеннях та трудових ресурсах, ніж при виробництві такої ж кількості ПЕР.

**1. Основні поняття, що використовуються в Програмі.**

В цій Програмі вживаються такі поняття:

енергозбереження - діяльність (організаційна, наукова, практична, інформаційна), яка спрямована на раціональне використання та економне витрачання первинної та перетвореної енергії і природних енергетичних ресурсів в національному господарстві і яка реалізується з використанням технічних, економічних та правових методів [3];

енергетична ефективність будівлі - властивість будівлі, що характеризується кількістю енергії, необхідної для створення належних умов проживання та/або життєдіяльності людей у такій будівлі [15];

енергозберігаюча політика - адміністративно-правове і фінансово-економічне регулювання процесів видобування, переробки, транспортування, зберігання, виробництва, розподілу та використання ПЕР з метою їх раціонального використання та економного витрачання [3];

паливно-енергетичні ресурси - сукупність всіх природних і перетворених видів палива та енергії, які використовуються в національному господарстві [3];

раціональне використання паливно-енергетичних ресурсів - досягнення максимальної ефективності використання ПЕР при існуючому рівні розвитку техніки та технології і одночасному зниженні техногенного впливу на навколишнє природне середовище [3];

економія ПЕР - відносне скорочення витрат ПЕР, що виявляється у зниженні їх питомих витрат на виробництво продукції, виконання робіт і надання послуг встановленої якості [3];

енергоефективні продукція, технологія, обладнання - продукція або метод, засіб її виробництва, що забезпечують раціональне використання ПЕР порівняно з іншими варіантами використання або виробництва продукції однакового споживчого рівня чи з аналогічними техніко-економічними показниками [3];

енергозберігаючі (енергоефективні) заходи - заходи, спрямовані на впровадження та виробництво енергоефективних продукції, технологій та обладнання [3];

енергоефективний проект - проект, спрямований на скорочення енерго-споживання, а саме: реконструкція мереж і систем постачання, регулювання і облік споживання води, газу, теплової та електричної енергії, модернізація огороджувальних конструкцій та технологій виробничих процесів [3];

енергетичний аудит (енергетичне обстеження) - визначення ефективності використання ПЕР та розроблення рекомендацій щодо її поліпшення [3];

менеджмент з енергозбереження - система управління, спрямована на забезпечення раціонального використання споживачами ПЕР [2];

норми питомих витрат палива та енергії - регламентована величина питомих витрат ПЕР для даного виробництва, процесу, даної продукції, роботи, послуги [3];

прямі втрати ПЕР - втрата ПЕР поза технологічними процесами (вид нераціонального використання ПЕР) [3];

вторинні енергетичні ресурси - енергетичний потенціал продукції, відходів, побічних і проміжних продуктів, який утворюється в технологічних агрегатах (установках, процесах) і не використовується в самому агрегаті, але може бути частково або повністю використаний для енергопостачання інших агрегатів (процесів) [3];

нетрадиційні та поновлювані джерела енергії - джерела, що постійно існують або періодично з'являються в навколишньому природному середовищі у вигляді потоків енергії Сонця, вітру, тепла Землі, енергії морів, океанів, річок, біомаси [3];

енергосервіс - комплекс технічних та організаційних енергозберігаючих (енергоефективних) та інших заходів, спрямованих на скорочення замовником енергосервісу споживання та/або витрат на оплату ПЕР та/або житлово-комунальних послуг порівняно із споживанням (витратами) за відсутності таких заходів [10];

енергосервісний договір - договір, предметом якого є здійснення енергосервісу виконавцем енергосервісу, оплата якого здійснюється за рахунок досягнутого в результаті здійснення енергосервісу скорочення споживання та/або витрат на оплату ПЕР та/або житлово-комунальних послуг порівняно із споживанням (витратами) за відсутності таких заходів [10];

об’єкт енергосервісу - будинок, будівля, споруда, їх комплекс, об’єкт та/або елемент (частина) об’єкта благоустрою населених пунктів, група будівель (споруд), комплекс (будова), які перебувають у державній або комунальній власності та щодо яких центральним органом виконавчої влади, до сфери управління якого належить замовник енергосервісу (щодо об’єктів державної власності), виконавчим органом місцевої ради або місцевим органом виконавчої влади (щодо об’єктів комунальної власності) прийнято рішення про закупівлю енергосервісу [10];

довгострокове зобов’язання за енергосервісом - зобов’язання за енерго-сервісним договором розпорядника бюджетних коштів, в оперативному управлінні або господарському віданні якого знаходиться об’єкт, щодо якого здійснюється закупівля енергосервісу, відповідно до якого необхідно здійснити платежі протягом майбутніх та/або поточного бюджетних періодів у межах суми скорочення видатків на оплату комунальних послуг та енерго-носіїв (порівняно з видатками, які були б здійснені за відсутності енерго-сервісу) [11];

виробництво теплової енергії - господарська діяльність, пов’язана з перетворенням енергетичних ресурсів будь-якого походження, у тому числі альтернативних джерел енергії, на теплову енергію за допомогою технічних засобів з метою її продажу на підставі договору [8];

когенераційна установка - комплекс обладнання, що працює у спосіб комбінованого виробництва електричної та теплової енергії або перетворює скидний енергетичний потенціал технологічних процесів в електричну та теплову енергію [8];

магістральна теплова мережа - комплекс трубопроводів і споруд, що забезпечують транспортування теплоносія від джерела теплової енергії до місцевої (розподільчої) теплової мережі [8];

місцева (розподільча) теплова мережа - сукупність енергетичних установок, обладнання і трубопроводів, яка забезпечує транспортування теплоносія від джерела теплової енергії, центрального теплового пункту або магістральної теплової мережі до теплового вводу споживача [8];

теплова енергія - товарна продукція, що виробляється на об’єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу [8];

енергоносії - органічне паливо, електроенергія, нетрадиційні та поновлювані види енергії, альтернативні джерела енергії [8];

теплопостачальна організація - суб’єкт господарської діяльності з постачання споживачам теплової енергії [8];

транспортування теплової енергії - господарська діяльність, пов’язана з передачею теплової енергії (теплоносія) за допомогою мереж на підставі договору [8];

аеротермальна енергія - енергія, що накопичена в формі теплової енергії у повітряному середовищі [4];

альтернативні джерела енергії - відновлювані джерела енергії, до яких належать енергія сонячна, вітрова, геотермальна, гідротермальна, аеротермальна, енергія хвиль та припливів, гідроенергія, енергія біомаси, газу з органічних відходів, газу каналізаційно-очисних станцій, біогазів, та вторинні енергетичні ресурси, до яких належать доменний та коксівний гази, газ метан дегазації вугільних родовищ, перетворення скидного енерго-потенціалу технологічних процесів [4];

геотермальна енергія - енергія, що накопичена у формі теплової енергії під твердим шаром земної поверхні [4];

гідротермальна енергія - енергія, що накопичена у формі теплової енергії в поверхневих водах [4];

енергія, вироблена з альтернативних джерел, - електрична, теплова та механічна енергія, яка виробляється на об’єктах альтернативної енергетики і може виступати товарною продукцією, призначеною для купівлі-продажу [4];

об’єкти альтернативної енергетики - енергогенеруюче та інше обладнання, що виробляє енергію за рахунок використання альтернативних джерел енергії, частка яких становить не менш як 50 відсотків від встановленої потужності всіх задіяних на об’єкті джерел енергії [4];

відновлювані джерела енергії - відновлювані невикопні джерела енергії, а саме енергія сонячна, вітрова, аеротермальна, геотермальна, гідротермальна, енергія хвиль та припливів, гідроенергія, енергія біомаси, газу з органічних відходів, газу каналізаційно-очисних станцій, біогазів [4];

вітрова електростанція - група вітрових електричних установок або окрема вітрова електроустановка, устаткування і споруди, розташовані на певній території, які функціонально пов’язані між собою і становлять єдиний комплекс, призначений для виробництва електричної енергії шляхом перетворення кінетичної енергії вітру в електричну енергію [4];

мікрогідроелектростанція - електрична станція, що виробляє електричну енергію за рахунок використання гідроенергії, встановлена потужність якої не перевищує 200 кВт [4];

мінігідроелектростанція - електрична станція, що виробляє електричну енергію за рахунок використання гідроенергії, встановлена потужність якої становить більше 200 кВт, але не перевищує 1 МВт [4];

мала гідроелектростанція - електрична станція, що виробляє електричну енергію за рахунок використання гідроенергії, встановлена потужність якої становить більше 1 МВт, але не перевищує 10 МВт [4];

альтернативні види палива - тверде, рідке та газове паливо, яке є альтернативою відповідним традиційним видам палива і яке виробляється (видобувається) з нетрадиційних джерел та видів енергетичної сировини [2];

відходи - шлаки та відходи промисловості, сільського господарства, комунально-побутових та інших підприємств, які можуть бути джерелом або сировиною для видобутку чи виробництва альтернативних видів палива [2];

нетрадиційні джерела та види енергетичної сировини - сировина рослинного походження, відходи, тверді горючі речовини, інші природні і штучні джерела та види енергетичної сировини, у тому числі нафтові, газові, газоконденсатні і нафтогазоконденсатні вичерпані, непромислового значення та техногенні родовища, важкі сорти нафти, природні бітуми, газонасичені води, газогідрати тощо, виробництво (видобуток) і переробка яких потребує застосування новітніх технологій і які не використовуються для виробництва (видобутку) традиційних видів палива [2];

біологічні види палива (біопаливо) - тверде, рідке та газове паливо, виготовлене з біологічно відновлювальної сировини (біомаси), яке може використовуватися як паливо або компонент інших видів палива [2];

біомаса - невикопна біологічно відновлювана речовина органічного походження, здатна до біологічного розкладу, у вигляді продуктів, відходів та залишків лісового та сільського господарства (рослинництва і тваринництва), рибного господарства і технологічно пов’язаних з ними галузей промисловості, а також складова промислових або побутових відходів, здатна до біологічного розкладу [2];

виробник біопалива - суб'єкт господарської діяльності, що безпосередньо виробляє біопаливо з біомаси [2];

підприємства паливно-енергетичного комплексу - гірничі підприємства (шахти, рудники, копальні, кар’єри, розрізи, збагачувальні фабрики), газодобувні підприємства, котельні, підключені до магістральних теплових мереж, а також підприємства, які на дату виникнення заборгованості мали ліцензію хоча б з одного виду діяльності: виробництва електричної енергії; передачі електричної енергії магістральними та міждержавними електричними мережами; передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами; постачання електричної енергії за регульованим тарифом; оптового постачання електричної енергії; транспортування природного газу магістральними трубопроводами; транспортування природного і нафтового газу розподільними трубо-проводами; транспортування нафтопродуктів магістральними трубо-проводами; постачання природного газу за регульованим тарифом [9];

торф - органічна гірська порода, що утворилася внаслідок відмирання і неповного біохімічного розкладу болотних рослин в умовах надлишкового зволоження при нестачі кисню, який може містити до 50% мінеральних компонентів на суху речовину [27];

житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилих приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил [6];

комунальні послуги (централізоване постачання холодної води, централізоване постачання гарячої води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), газопостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо) [6];

послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (прибирання внутрішньобудинкових приміщень та прибудинкової території, санітарно-технічне обслуговування, обслуговування внутрішньобудинкових мереж, утримання ліфтів, освітлення місць загального користування, поточний ремонт, вивезення побутових відходів тощо) [6];

послуги з управління будинком, спорудою або групою будинків (балансоутримання, укладання договорів на виконання послуг, контроль виконання умов договору тощо) [6];

послуги з ремонту приміщень, будинків, споруд (заміна та підсилення елементів конструкцій та мереж, їх реконструкція, відновлення несучої спроможності несучих елементів конструкцій тощо) [6].

**2. Мета та основні завдання Програми.**

Мета Програми – на основі аналізу існуючого стану та прогнозів розвитку економіки регіону розробити основні напрями державної політики у сфері енергозбереження, що передбачають створення нормативно-правової бази енергозбереження, формування сприятливого економічного середовища та створення цілісної та ефективної системи державного управління енергозбереженням.

Програма має служити основою цілеспрямованої діяльності місцевих органів виконавчої влади та місцевого самоврядування Рівненської області щодо організації та координації дій, спрямованих на підвищення енергоефективності.

Стратегічною метою Програми є вихід регіону на рівень передових країн світу щодо рівня енергоспоживання.

Першочергові завдання Програми орієнтовані на проведення організаційних та маловитратних заходів, спрямованих на зведення до мінімуму марнотратства, ліквідацію непродуктивних витрат енергоносіїв, і як наслідок, зменшення бюджетних видатків на оплату енергоносіїв, зокрема:

- зниження енергоємності валової доданої вартості, створеної в Рівненській області за термін дії Програми не менш, ніж на 20 відсотків порівняно з 2016 роком;

- зменшення втрат ПЕР при вироблення одиниці продукції (виконання робіт, наданих послуг) не менше 40 відсотків від базового року;

- оптимізація структури ПЕБ Рівненської області шляхом зменшення споживання природного газу за рахунок збільшення частки альтернативних, відновлюваних видів енергоресурсів до 20 відсотків;

- скорочення та заміщення споживання природного газу у бюджетній сфері (установі, організації) місцевого підпорядкування – район (місто обласного значення, ОТГ) – структурний підрозділ ОДА – департамент житлово-комунального господарства, енергетики та енергоефективності ОДА) на 50 відсотків порівняно з 2016 роком та на теплогенеруючих підприємствах на 50 відсотків порівняно із 2016 роком з врахуванням новітніх фінансових механізмів;

- зменшення видатків на використання ПЕР в бюджетних установах і організаціях місцевого підпорядкування (за умови дотримання відповідних вимог щодо охорони праці, санітарних норм та правил тощо) за рахунок запровадження відповідних заходів та проектів – до 50 відсотків порівняно з 2016 роком;

- впровадження енергоефективних проектів, направлених на термомодернізацію житлових будинків з метою приведення їх теплотехнічних характеристик до нормативних показників;

- створення обласної системи енергомоніторингу та контролю за ефективним використанням ПЕР в бюджетній сфері області (ОТГ, райони (міста обласного значення), структурні підрозділи ОДА – департамент житлово-комунального господарства, енергетики та енергоефективності ОДА);

- фінансування проектів із залученням ресурсів Фонду енергоефективності та механізму ЕСКО.

Дані заходи потребують розробки інформаційного, методичного, метрологічного, правового, нормативного забезпечення.

Представлені в Програмі розробки щодо створення системи державного управління енергозбереженням, його нормативно-правової бази з формування економічного середовища, сприятливого для підвищення ефективного використання ПЕР, фактично створили підґрунтя та сформували основу економічних механізмів у сфері енергозбереження. Розробки виконані таким чином, що на їх основі можуть бути створені та сформульовані серії відповідних нормативно-правових актів керівників органів місцевої виконавчої влади, підприємств, установ і організацій, в тому числі й такі, що необхідні для реалізації та функціонування ЗУ «Про енергозбереження». У ході формування заходів з енергозбереження враховано програми розвитку ПЕК області, пропозиції окремих галузевих управлінь міського господарства, бюджетної сфери тощо.

Ефективність Програми можлива за умови структурно-технічної перебудови господарського комплексу області, заміни зношеного та застарілого обладнання та устаткування, виробництва та використання сучасних матеріалів і конструкцій, налагодження чіткої системи контролю споживання ПЕР об’єктами господарювання, функціонування обласної системи моніторингу і контролю за ефективним використанням ПЕР в бюджетній сфері області, заміщення споживання природного газу шляхом використання нетрадиційних та поновлюваних джерел енергії, функціонування Фонду енергоефективності та порядку закупівель енерго-сервісу через систему публічних закупівель ProZorro.

Програма також закладає основи освіти, навчання з підготовки та перепідготовки кадрів з енергозбереження, популяризацію і пропаганду знань у цій сфері.

Реалізація заходів Програми передбачається у два етапи:

1) 2018 – 2020 роки;

2) 2021 – 2025 роки.

**3. Паспорт Комплексної програми енергоефективності Рівненської області на 2018 − 2025 роки**

1. Програма схвалена розпорядженням голови Рівненської обласної державної адміністрації від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ «Про Комплексну програму енергоефективності Рівненської області на 2018 – 2025 роки».

2. Програма затверджена рішенням сесії Рівненської обласної ради   
від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_ «Про Комплексну програму енергоефективності Рівненської області на 2018 – 2025 роки».

3. Замовник Програми: Рівненська обласна державна адміністрація (Майдан Просвіти, 1, м. Рівне, 33028, тел. (036-2) 26-47-88,  
факс (036-2) 26-08-35, E-mail: roda@.rv.gov.ua, код ЄДРПОУ 13986712).

4. Розробник Програми: департамент житлово-комунального господарства, енергетики та енергоефективності облдержадміністрації (вул. І. Вишенського, 4-а, м. Рівне, 33027 тел. (036-2) 28-88-59,   
факс (036-2)28-99-56, е-mail: [gujkg@ukr.net](mailto:gujkg@ukr.net), код ЄДРПОУ 03365920).

5. Перелік підприємств і організацій, які приймали участь в розробленні Програми, а саме:

за підтримки:

- Інститут технічної теплофізики Національної академії наук України (вул. Желябова 2 а, м. Київ, 03057, тел. (044) 456-62-82, факс: (044) 456-60-91, E-mail: [admin@ittf.kiev.ua](mailto:admin@ittf.kiev.ua));

- Інститут енергозбереження та енергоменеджменту НТТУ   
«КПІ ім. І.Сікорського» (вул. Борщагівська, 115, корпус 22, кiмн. 506,   
м. Київ, тел. 03056, (0204)8308, (0204)9375, е-mail: iee@iee.kpi.ua);

- А.Ганжа – д. т. н., завідувач кафедри теплотехніки та енергоефективних технологій НТУ «ХПІ» (вул. Кирпичова, 2, м. Харків-2, 61002, тел. (057) 7076-223, е-mail: kafedra.TTET@gmail.com;

- М. Лук’яник – координатор Проекту енергоефективності в житловому секторі України групи Світового банку IFC (Дніпровський узвіз, 1,   
3-й поверх, м. Київ, 01010, тел. (044) 490 64 00, е-mail: mpavlychenko@meta.ua);

- Рівненська філія ПАТ АБ «Укргазбанк» (вул. Єреванська, 1,   
м. Київ, 03087, тел. / факс: (044) 590-49-99, (044)494-46-50),   
е-mail: [pr@ukrgasbank.com](mailto:pr@ukrgasbank.com));

за сприяння:

- ГО «Екоклуб» (вул. П. Могили 28, оф. 35, м. Рівне, 33001,  
(0362)26 78 91, е-mail: [office@ecoclubrivne.org](mailto:office@ecoclubrivne.org));

- ГО «Рівненський кластер ВДЕ та енергоефективності»  
(вул. В. Чорновола, 1, м. Рівне, 33028, тел. (096)8004736,   
е-mail: [rivne.claster@gmail.com](mailto:rivne.claster@gmail.com));

- ТОВ «Інкомсистем» (вул. Д. Галицького 19, оф. 318, м. Рівне, 33027, тел. (0362) 43-40-13, (067)1454160, (066)9175131, (096)2542798,   
е-mail: [incomsystem@ukr.net](mailto:incomsystem@ukr.net));

- Рівненської обласної організації Всеукраїнської громадської організації «Громадянська мережа ОПОРА» (вул. Словацького, 3а, офіс 7,   
м. Рівне, е-mail: rivne@opora.org.ua, [rivne@opora.org.ua](mailto:rivne@opora.org.ua)).

6. Керівник Програми: Ундір Віталій Олександрович – заступник голови Рівненської обласної державної адміністрації.

7. Строк виконання Програми: 2018 – 2025 роки.

8. Прогнозні обсяги та джерела фінансування наведено в табл. 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Табл. 1  Комплексна програма енергоефективності Рівненської області  на 2018 − 2025 роки (з урахуванням всіх програм) | | | | | | | | | | | |
| **Джерела фінансування** | **Обсяг фінансу- вання** | **У тому числі за роками:** | | | | | | | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | | **2022** | | **2023** | **2024** | **2025** |
| Державний бюджет | 48,736 | 11,183 | 21,135 | 12,957 | 3,040 | | 0,420 | | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| Місцевий бюджет | 625,162 | 78,140 | 82,151 | 69,442 | 66,034 | | 72,155 | | 84,598 | 83,746 | 88,897 |
| *в тому числі:* кошти обласного бюджету | 191,221 | 32,065 | 28,020 | 19,951 | 25,342 | | 19,985 | | 20,097 | 26,220 | 19,541 |
| кошти, залуче-ні для енерго-сервісу, які не потрубують додаткового фінансування, так як вони наявні в лімітах на оплату спожитих ПЕР | 220 | 10 | 15 | 20 | 25 | | 30 | | 35 | 40 | 45 |
| Власні кошти підприємств | 807,987 | 99,029 | 93,356 | 94,043 | 99,813 | | 101,387 | | 103,979 | 105,654 | 110,727 |
| Інші кошти (інвестиції, кредити тощо) | 915,900 | 44,983 | 160,517 | 399,650 | | 55,283 | 58,717 | | 62,150 | 65,583 | 69,017 |
| **Разом:** | **3218,94** | **421,63** | **509,91** | **633,63** | | **345,32** | **290,61** | **309,99** | | **386,49** | **321,34** |